



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

Nr. XXV/51/2021

R A P O R T

asupra Proiectului de lege pentru realizarea "Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață", aferentă programului de înzestrare "Sistem de instalații mobile de lansare rachetă antinavă" (SIML)

(L18/2021)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, prin adresa nr. **L 18/2021**, Biroul permanent al Senatului a sesizat Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională pentru dezbaterea și elaborarea raportului asupra **Proiectului de lege pentru realizarea "Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață", aferentă programului de înzestrare "Sistem de instalații mobile de lansare rachetă antinavă" (SIML)**, al cărui **inițiator** este Guvernul României.

Senatul este primă Cameră sesizată.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** realizarea „Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață”, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare-rachete antinavă” (SIML).

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat favorabil proiectul de lege.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au avizat favorabil proiectul de lege, fără amendamente.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile proiectului de lege au participat reprezentanți ai Ministerului Apărării Naționale.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au dezbătut proiectul de lege în ședința din data de 1 februarie 2021 și au hotărât, **cu unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, adoptarea unui **raport de admitere**, cu **un amendament admis**, cuprins în Anexa nr. 1, și **7 amendamente respinse**, cuprinse în Anexa nr. 2.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76, alin. (2) din Constituția României, republicată.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, prezentul **raport de admitere, cu amendamente admise și respinse, precum și proiectul de lege.**

Potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

SECRETAR,

Senator ~~Nicoleta~~ PAULIUC

Senator Gheorghiță MÎNDRUȚĂ

AMENDAMENT ADMIS

la Proiectul de lege pentru realizarea "Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață", aferentă programului de înzestrare "Sistem de instalații mobile de lansare rachetă antinavă" (SIML)

L18/2021

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendament Autori	Observații / Motivare
1.	Art.2. - (1) În contractul de cooperare tehnologică și industrială se prevede obligativitatea producătorului SIML de a constitui o capacitate de producție și realizare a mentenanței pentru sisteme din înzestrarea Forțelor Navale Române, la nivelul unui operator economic din industria națională de apărare, astfel cum este definit la art. 3 lit. s) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul economic este selectat de producătorul SIML.	Art.2. - (1) În contractul de cooperare tehnologică și industrială se prevede obligativitatea producătorului SIML de a constitui o capacitate de producție și realizare a mentenanței pentru sisteme din înzestrarea Forțelor Navale Române, la nivelul unui operator economic din industria națională de apărare, astfel cum este definit la art. 3 lit. s) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul economic este selectat de producătorul SIML, cu acordul Guvernului României.	În vederea eliminării unor eventuale paralelisme legislative și în scopul asigurării unei previzibilități juridice a textului normativ, se impune modificarea alin. (1) al art. 2, în condițiile în care Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative definește <i>expressis verbis</i> în cuprinsul art. 15 modalitatea de

		<p>Autori:</p> <p>Senator Nicoleta Pauliuc</p> <p>Senator Gheorghită Mîndruță</p> <p>Senator Nicolae-Ionel Ciucă</p> <p>Senator Stela Fîru</p> <p>Senator Laura-Iuliana Scînteii</p> <p>Senator Claudiu-Richard Târziu</p> <p>Senator Liviu-Dumitru Voiculescu</p>	<p>deosemnare a operatorilor economici care devin centre de mentenanță pe categorii de tehnică, conform autorizațiilor deținute și în baza unei proceduri stabilite la nivelul ministerului de resort: „... la propunerea ministerului de resort, Guvernul României desemnează, prin memorandum, operatorii economici ... ”.</p>
--	--	---	--

AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege pentru realizarea ”Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață”, aferentă programului de înzestrare ”Sistem de instalații mobile de lansare rachetă antinavă” (SIML)

L18/2021

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente (autori)	Observații și propuneri
1	2	3	4
1.	Art.I. - (1) Se aprobă realizarea „Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață”, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” (SIML), prin atribuirea de către Guvernul României, Guvernului Statelor Unite ale Americii a contractelor de tip Letter of Offer and Acceptance, denumite în continuare LOA, specific Programului FMS, în baza prevederilor art.22 lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.114/2011 privind	Art.1, alin.(1) se modifica și va avea următorul conținut: “Se aprobă realizarea „Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață”, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” (SIML), prin atribuirea de către Guvernul României, Guvernului Statelor Unite ale Americii a contractelor de tip Letter of Offer and Acceptance, denumite în continuare LOA, specific Programului FMS, în baza prevederilor art.22 lit. f), <u>care introduce o excepție de la Scopul</u>	Legiuitorul trebuie să specifice baza completă legislativă, inclusiv situațiile care ar putea conduce la atacarea și invalidarea legii de către o instanță superioară, în acest caz Comisia Europeană, și declansarea unor acțiuni de infringement. (vezi mai jos textul art.20(1)) din OUG nr.114/2011 SECȚIUNEA a 3-a Excepții - PARAGRAFUL 1 Utilizarea excepțiilor ART. 20 (1) Niciuna din situațiile reglementate în această secțiune nu poate fi folosită în scopul sustragerii de la aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență. Legiuitorul trebuie să furnizeze o opinie de legalitate, care să

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente (autori)	Observații și propuneri
	<p>atribuirea anumitor contracte de achizitii publice in domeniul apararii si securitatii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.195/2012, precum si a prevederilor art.61 alin (1) si (2) din Legea 346/2006, privind organizarea si functionarea Ministerului Apararii Nationale, republicata cu modficările si completarile ulterioare”</p>	<p><u>acestei Legi asa cum este definit in art.2, si cu respectarea prevederilor art.20 (1) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achizitii publice in domeniul apararii si securitatii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.195/2012, cu modificările și completările ulterioare, a prevederilor art.61 alin (1) si (2), cu exceptia alin.(3), din Legea 346/2006 precum și a <u>dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 354/2003, cu modificările și completările ulterioare, cu exceptia prevederilor art.5^1 din ordonanta, pentru:</u></u></p> <p>Autori: Senator Felix Stroe Senator Siminica Mirea Senator Ion Mocioalcă Senator Bianca-Mihaela Purcărin Senator Cristina-Mariana Stocheci</p>	<p>permita instantelor judecatoresti sa interpreteze legea intr-o maniera consistenta. In acest caz legiuitorul isi exprima, in corelare cu modificarea anterioara, opinia legala ca prin aplicarea art. 22 lit. f s-a avut in vedere atit introducerea unei exceptii de la Scopul OUG definit in art.2 redat mai jos, cit si interpretarea art. 20 (1) de catre o instanta superioara, in acest caz Comisia Europeana, avind potentialul declansarii unor actiuni de infringement. (vezi mai jos textul art.20(1))</p> <p>ART. 2 (1) Scopul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) promovarea concurenței dintre operatorii economici; b) garantarea tratamentului egal și nediscriminarea operatorilor economici; c) asigurarea transparenței și integrității procesului de achiziție publică; d) asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice, prin aplicarea procedurilor de atribuire de către autoritățile contractante. <p>(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) nediscriminarea; b) tratamentul egal; c) recunoașterea reciprocă; d) transparența; e) proporționalitatea; f) eficiența utilizării fondurilor publice; <p>Legiuitorul trebuie sa specifice baza completa legislativa, mai ales atunci cind se face referire selectiv la continutul unor articole ale caror aliniate sunt grupate pentru a furniza o</p>

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente (autori)	Observații și propuneri
			<p>imagine coerenta a prevederilor legii. In acest caz aliniatul (3) introduce o exceptie de la aplicarea unei legi organice si intentia initiatorului si a legiuitorului trebuie mentionata explicit mai ales tinind cont de faptul ca intreg articolul a fost introdus in Legea 346 printr-o modificare aprobata in CSAT in 2016 :</p> <p><i>(3) Produsele, serviciile și/sau lucrările furnizate/prestate/ executate în cadrul acestor acorduri sau contracte sunt exceptate de la aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.354/2003, cu modificările și completările ulterioare</i></p> <p>Art.5^1 a fost introdus in Legea 354/2003 prin pentru a face posibila achizitia aeronavelor la mina a doua din Portugalia pentru care nu se putea cere offset. Aceasta restrictive nu se aplica la programele FMS motiv pentru care trebuie exceptat de la aplicare similar cu art. 61 (3).</p> <p><u>Art. 5¹.</u> -</p> <p><i>Prevederile art. 5 nu se aplică în cazul achizițiilor finanțate din fonduri externe nerambursabile acordate Guvernului României, pentru suma finanțată, și nici în cazul contractelor atribuite de un guvern altui guvern</i></p> <p>Legiuitorul trebuie sa furnizeze o opinie de legalitate, care sa permita instantelor judecatoresti sa interpreteze legea intr-o maniera consistenta. In acest caz legiuitorul isi exprima, in corelare cu modificarea anterioara, opinia legala ca prin aplicarea art. 22 lit. f s-a avut in vedere atit introducerea unei</p>

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente (autori)	Observații și propuneri
			<p>exceptiile de la Scopul OUG definit în art.2 redat mai jos, cit și interpretarea art. 20 (1) de către o instanță superioară, în acest caz Comisia Europeană, având potențialul declanșării unor acțiuni de încălcare. (vezi mai jos textul art.20(1))</p> <p>ART. 2 (1) Scopul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) promovarea concurenței dintre operatorii economici; b) garantarea tratamentului egal și nediscriminarea operatorilor economici; c) asigurarea transparenței și integrității procesului de achiziție publică; d) asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice, prin aplicarea procedurilor de atribuire de către autoritățile contractante. <p>(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) nediscriminarea; b) tratamentul egal; c) recunoașterea reciprocă; d) transparența; e) proporționalitatea; f) eficiența utilizării fondurilor publice;
2.	Art.1 b) achiziția produselor și serviciilor necesare constituirii unei capacități de producție și realizare a mentenanței pentru sisteme din înzestrarea Forțelor Navale ROMâne, prin cooperare tehnologică și industrială, aferentă	<p>La alin.1, lit.b) se elimină</p> <p>Autori: Senator Felix Stroe Senator Siminica Mîrea Senator Ion Mocioalcă</p>	<p>Formularea este ambiguă și înșelătoare. Prin cooperare tehnologică și industrială în literatura de specialitate se înțelege transferul de tehnologie în contul programelor de offset, ceea ce nu este cazul aici, întrucât aceasta se prevede a se realiza prin cumpărare (achiziție) și nu ca urmare a vreunei investiții sau transfer de tehnologie de tip "compensare industrială"/"offset". Astfel în loc să se realizeze o compensare a fluxurilor financiare care iese din bugetul național cu fluxuri financiare de intrare,</p>

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente (autori)	Observații și propuneri
	acestei capabilitati.	Senator Bianca-Mihaela Purcărin Senator Cristina-Mariana Stocheci	efectul ar fi exact opusul, urmind a se plati suplimentar pentru ceva care poate fi obtinut prin aceste acorduri.
3.	Alineat nou (2 ¹)	<p>Dupa alin.1, se introduce un nou alineat (2¹) cu urmatorul continut:</p> <p><u>(2¹) Prin exceptie de la art.6, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 354/2003, cu modificările și completările ulterioare vânzătorul are obligatia sa realizeze un offset a carui valoare de compensare sa fie de de cel puțin 50% din valoarea contractului principal.</u></p> <p>Autori: Senator Felix Stroe Senator Siminica Mirea Senator Ion Mocioalcă Senator Bianca-Mihaela Purcărin Senator Cristina-Mariana Stocheci</p>	<p>Acest paragraf are menirea de a alinia prevederile legii de achizitie cu intentiile legii 354/2003.Prin aceasta s-a avut in vedere pe linga realizarea de beneficia industriale pe principiul "juste retour" si echilibrarea balantei de plati externe si controlul datoriei externe.</p> <p>Reducerea compensarii la 50 % aliniaza acest procent la media offsetului acordat de companiile din Statele Unite statelor achizitoare de tehnica militara pe anii 2017-2018 pentru care exista date oficiale din raportul BIS catre Congres. Romania fiind un partener strategic al SUA stabilirea acestui procent introduce un element de corectitudine prin tratarea nediscriminatorie a Romaniei in raport cu alte state.</p> <p>https://www.bis.doc.gov/index.php/documents/sies/2587-twenty-fourth-report-to-congress-7-20/file</p>
4.	Art. 1 (2) Fondurile necesare realizării achizițiilor prevăzute la	Art.1, alin.(2) se modifica si va avea	-Art.1 (1) b este propus sa fi scos din lege (vezi mai sus).

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente (autori)	Observații și propuneri
	alin. (1), precum și a celor necesare pentru implementarea în totalitate a obiectivelor aflate în responsabilitate națională, se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Apărării Naționale.	<p>urmatorul continut:</p> <p>Fondurile necesare realizării achizițiilor prevăzute la alin. (1), precum și a celor necesare pentru implementarea în totalitate a obiectivelor aflate în responsabilitate națională, se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Apărării Naționale <u>cu încadrarea in plafonul anual stabilit de legea bugetului si fara a depasi 2% din PIB.</u></p> <p>Autori: Senator Felix Stroe Senator Siminica Mirea Senator Ion Mocioalcă Senator Bianca-Mihaela Purcărin Senator Cristina-Mariana Stocheci</p>	<p>Transferul de tehnologie si investiatia necesara urmeaza sa fie negociat de OCATS pentru a indeplini obiectivele urmarite de MEC si MAPN.</p> <p>-Obiectivele aflate in repsoabilitatea nationala nu necesita o lege speciala si vor fi alocate de MAPN in cadrul legii bugetului.</p> <p>-Este esential sa fie specificat ca prin aprobarea acestei legi nu se constituie o derogare de la legea bugetului de stat.</p>
5.	Art. 1(3) Sistemul de instalatii mobile de lansare rachete antinava este definit ca o capabilitate destinata apararii zonelor costiere si de litoral inpotriva navelor de suprafata, are sa asigure contracararea ameninatarilor	<p>Art.1, alin.(2) se modifica si va avea urmatorul continut:</p> <p>Sistemul de instalatii mobile de lansare rachete antinava, <u>asa cum este prevazut in Anexa A (nepublicata-Secret)</u> este definit ca o capabilitate destinata apararii zonelor costiere si de</p>	<p>Clientul trrebuie sa fie in masura sa identifice configuratia bunului pe care il cumpara cit si aracteristicile si performantele acestuia.</p> <p>Conditile de mediu sunt un element esential in razboiul modern. Temperatura, umiditatea, ceata, nisipul, plafonul atmospheric sunt conditii care pot influenta semnificativ</p>

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente (autori)	Observații și propuneri
	intimp oportun, din pozitii prestabilite sau neamenajate si cu personal instruit corespunzator.	<p>litoral inpotriva navelor de suprafata care sa asigure contracararea amenintarilor <u>definite in Anexa B (nepublicata-secret) in orice conditii de vreme si in conditii de razboi radio-electronic, in timp oportun.</u></p> <p>Autori: Senator Felix Stroe Senator Siminica Mirea Senator Ion Mocioalcă Senator Bianca-Mihaela Purcărin Senator Cristina-Mariana Stocheci</p>	<p>performantele echipamentelor.</p> <p>Similar si capacitatile adversarului de a brui echipamentele achizitionate sau mijloacele de ghidare (ex. Bruiajul satelitilor care asigura navigatia GPS a rachetelor NSM in aceasta zona)</p>
6.	Art. 2-(1)-(6)	<p>Art. 2-(1)-(6) se elimina si se inlocuiesc cu un nou articol, art.2, cu urmatorul continut:</p> <p>Art. 2</p> <p><u>Activitatile compensatorii se vor defini de catre producatorul SIML prin colaborare cu Ministerul Economiei pentru indeplinirea obiectivelor stabilite in comun de Ministerul Apararii Nationale si Ministerul Economiei. Pentru indeplinirea acestor obiective producatorul poate selecta</u></p>	<p>Art.2 (1)- acest articol contrazice 1 (b) care se propune a fi scos din lege. Art. 1 (b) stipuleaza ca se vor achizitiona produse si servicii de catre partea romana pentru constituirea unei "capacitati de productie si mentenanta". Art. 2 (1) este inselator si lasa sa se inteleaga ca "producatorul" va avea obligativitatea de "a constitui" aceasta capabilitate.</p> <p>Art. 2 (3) -este neclar unde vor fi stipulate obligativitatea "acestor activitati" (de productie si mentenanta) a caror contractare, se spune, "va asigura sustenabilitatea financiara a capabilitatii"...</p> <p>Art.2 (5) clarifica ca de fapt MApN VA PLATI pentru "constituirea" acestei capabilitati astfel ca se confirma faptul ca</p>

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente (autori)	Observații și propuneri
		<p><u>asocierea cu unul sau mai multi operatori economici de stat sau privati dupa caz.</u></p> <p>Autori: Senator Felix Stroe Senator Siminica Mirea Senator Ion Mocioalcă Senator Bianca-Mihaela Purcărin Senator Cristina-Mariana Stocheci</p>	<p>Art. 2(1) era inselector prin inducerea ideii ca "producatorul" va "constitui". Deasemenea nu este clar in ce consta "cooperarea industrială" atita timp cit "producatorul" nu contribuie cu nimic la realizarea acestei facilitate.</p> <p>Art.2 (6) confirma temerea exprimata fata de art.2 (3) si anume lipsa de viabilitate a unei facilitate pe care se vor plati apro 100 milioane de dolari fara a avea clienti asa cum se realizeaza in programele de offset..acest articol fiind destinat activitatilor de lichidare in caz de faliment.</p> <p>Facilitatea de mentenanta pe care MAPN vrea sa o achizitioneze este vag definita si lipsita de viabilitate economica in lipsa unor activitati a caror contractare este doar ipotetica spre deosebire de offset unde se instituie obligatii de investitii si/sau export legat.</p> <p>Pentru realizarea unor beneficii economice si industriale trebuie avut in vedere maximizarea potentialului actual dar si orientarea investitiilor producatorului in zone cu potential de export.</p>
7.	Art. 3(5)	<p>Art. 3, alin.(5) – se elimina</p> <p>Autori: Senator Felix Stroe Senator Siminica Mirea Senator Ion Mocioalcă Senator Bianca-Mihaela Purcărin Senator Cristina-Mariana Stocheci</p>	<p>Modificarea repartizarii sumelor bugetare pe trimestre, fara respectarea echilibrului bugetar este inacceptabila in orice perioada sim ai ales intr-o perioada de criza, de crestere a dezechilibrelor financiare si bugetare, a dezechilibrului balantei de plati externe si a datoriei externe.</p>